

## Odniesienie się przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej do uwag do Ustawy o asystencji osobistej osób z niepełnosprawnościami (nr projektu: UD 168)

**Nazwa podmiotu zgłaszającego uwagi:**

Koordinator Oceny Skutków Regulacji

Lp.	Dokument	Artykuł	Ustęp/ pkt/ lit/ tiret/ str.	Treść uwagi / Proponowana treść	Stanowisko Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
1.	OSR ogólnie			W OSR warto przedstawić szerszą analizę możliwości realizacji wskazanych zadań przez wojewódzkie zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności w kontekście ich zasobów kadrowych, ilości już rozpatrywanych spraw, uwzględniając zróżnicowanie regionalne tych zespołów. Warto określić czy dla osoby z niepełnosprawnością, wobec której zostanie wydana decyzja ustalająca poziom potrzeby wsparcia (na potrzeby przyznania świadczenia wspierającego) konieczny będzie kolejny proces związany z ustaleniem prawa do asystencji osobistej, czy też będą odpowiednio wykorzystywane informacje już posiadane, co powinno usprawnić proces decyzyjny.	Uwaga uwzględniona. OSR została uzupełniona we wzmiankowanym zakresie.
2.	OSR		Pkt 1	W pkt 1 OSR poza statystykami finansowymi zasadne byłoby szerzej przedstawić efekty programu Asystent Osobisty Osoby z Niepełnosprawnością od 2019 r. w postaci liczby osób z niepełnosprawnością objętych pomocą i liczby asystentów.	Uwaga uwzględniona. Wskazane statystyki zostały uzupełnione.
3.	OSR		Pkt 4	Ujednolicenia wymaga liczba asystentów wskazywana w pkt 4 OSR (200 tys.) i liczba asystentów przyjęta w założeniach do obliczeń skutków finansowych w pkt 6 OSR (wnioskodawca zakłada dojście do liczby 150 tys. asystentów i stabilizację na tym poziomie). Warto wskazać obecną liczbę tych asystentów (z pkt 4 OSR mylnie możemy odczytać, że obecną liczbą jest 200 tys.).	Uwaga uwzględniona. Wskazana kwestia została ujednolicona w OSR.
4.	OSR		Pkt 6	W zakresie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych (pkt 6 OSR) należy: a) omówić założenia i metodykę wyliczeń największego strumienia wydatkowego związanego z „funduszami na działania przygotowawcze oraz koordynację i organizację” po stronie ZUS. Nie jest jasne, jakie	Uwaga uwzględniona. Omówienie wydatków zostało uzupełnione zgodnie z uwagą.

Lp.	Dokument	Artykuł	Ustęp/ pkt/ lit/ tiret/ str.	Treść uwagi / Proponowana treść	Stanowisko Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
				koszty składają się na wydatki; b) rozszerzyć omówienie założeń także innych wydatków, związanych np. kosztami WZOON, szkoleniami dla asystentów osobistych czy kosztów BON (które są duże wyższe niż tylko koszty etatowe); c) przedstawić uzasadnienie dodatkowych etatów w postaci pracochłonności nowych zadań prognozowanych przez wnioskodawcę; d) wyjaśnić przyjęcie na poziomie 65 zł stawki wynagrodzenia asystentów osobistych także w kontekście założeń do pkt 6 OSR (stawki brutto do obliczeń od 46 do 79,28 zł w 2035 r.).	
5.	OSR		Pkt 7	W punkcie 7 OSR symetrycznie do danych zawartych w tabeli pkt 6 OSR należy przedstawić korzyści netto po stronie zatrudnianych asystentów.	Uwaga uwzględniona. OSR została adekwatnie uzupełniona.
6.	OSR		Pkt 9	W punkcie 9 OSR warto byłoby rozwinąć analizę wpływu ustawy na rynek pracy, uwzględniając potencjalne ryzyko drenażu pracowników z innych sektorów, np. opieki zdrowotnej. Wartym analizy jest aspekt, na ile asystencja osobista będzie stanowiła dodatkowe źródło dochodu, a na ile osoby będą decydowały się na „pełnoetatowe” przejście na to stanowisko. Pozwoliłoby to lepiej zrozumieć, jak ustawa może wpłynąć na strukturę zatrudnienia w różnych sektorach.	Uwaga uwzględniona. Punkt 9 OSR uzupełniony o adekwatną analizę. W dotychczasowych doświadczeniach związanych z usługą asystencji osobistej realizowanej w sposób projektowy nie stwierdzono, aby znaczące było zjawisko drenażu systemu ochrony zdrowia przez odejścia do pełnienia roli asystenta osobistego. Dla zatrudnionych w ochronie zdrowia pełnienie roli asystenta osobistego było raczej możliwością na zdobycie dodatkowego zarobku, niż na zmianę głównej formy zarobkowania. Ze względu na sposób rozliczenia asystencji osobistej przy pomocy umów zlecenie spodziewamy się również, że dla osób już aktywnych zawodowo pracujących w stabilnych sektorach pełnienie funkcji asystenta osobistego będzie w wielu sytuacjach właśnie sposobem na dopełnienie domowego budżetu.
7.	OSR		Pkt 10	W pkt 10 OSR zasadne jest omówienie wpływu związanego z ochroną danych osobowych osób z niepełnosprawnościami korzystających z asystencji osobistej oraz asystentów.	Uwaga uwzględniona. Punkt 10 OSR został uzupełniony o omówienie

Lp.	Dokument	Artykuł	Ustęp/ pkt/ lit/ tiret/ str.	Treść uwagi / Proponowana treść	Stanowisko Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
					wpływu na ochronę danych osobowych użytkowników asystencji oraz asystentów.
8.	OSR		Pkt 12	Rekomendowane jest przedstawienie w pkt 12 OSR oczekiwanych wartości docelowych wymienionych mierników	Uwaga uwzględniona. Wskazana kwestia została doprecyzowana w ramach OSR.
9.	OSR		Uwaga ogólna	W dokumencie OSR należy poprawić błędy redaktorskie np.: „spadku się ....”.	Uwaga uwzględniona. Dokument został poddany dalszej dodatkowej redakcji.
10.	OSR		Uwaga ogólna	Warto byłoby rozważyć rozszerzenie analizy w OSR o długoterminowe skutki społeczne i ekonomiczne ustawy, wykraczające poza horyzont 10 lat. Uwzględnienie w analizie aspektów takich jak wpływ na rynek pracy, system ochrony zdrowia czy integrację społeczną osób z niepełnosprawnościami pozwoliłoby na pełniejsze zrozumienie potencjalnych konsekwencji wprowadzenia proponowanych rozwiązań.	Uwaga uwzględniona. Analiza w OSR uzupełniona w części nr 2 o analizę skutków długoterminowych.
11.	OSR		Uwaga ogólna	W OSR dodatkowo warto opisać: a. mechanizmy kontroli jakości świadczonych usług asystenckich. Chodzi o zapewnienie, że asystencja jest świadczona na odpowiednim poziomie i spełnia potrzeby osób z niepełnosprawnościami. b. procedurę odwoławczą dla osób z niepełnosprawnościami, którym odmówiono przyznania asystencji osobistej lub które są niezadowolone z jakości świadczonych usług.	Uwaga uwzględniona. Mechanizmy kontroli oraz procedura odwoławcza zostały uzupełnione w treści ustawy oraz w ramach OSR.